

海洋委員會海洋保育署非科技計畫 期末報告

計畫名稱：守護藍色海岸線-111年漁人部落海岸(域)巡守計畫

計畫編號： 111-海保-15-生-18-B

執行期間： 111年5月1日至111年11月30日

委託（補助）機關：海洋委員會海洋保育署

執行單位：社團法人臺東縣蘭嶼鄉漁人社區發展協會

中華民國 111 年 12 月 9 日

壹、計畫概要

一、計畫緣起：

漁人部落位於南方(達悟語：Iratay伊拉岱)意指河水沖刷出來的平原，平坦而寬敞的地方。介於紅頭部落和椰油部落之間，為蘭嶼機場所在地。也是人口外流最嚴重的部落。部落因青壯年人口稀少，日漸式微的傳統部落文化傳承一直是部落長者的擔憂，尤其是海洋傳統文化知識體系，漁人歷史沿革、海洋傳統文化歲時祭儀…等。

部落的居住型態成橫長形，土地面積比起其他五個部落都小，耕地與漁場也較小，部落的左右後方是耕作地，而部落前方則是漁場和舉行重要祭典的灘頭。

蘭嶼從二月份招開飛魚祭儀式後，也代表新的一年正式開始，近6個月的時間，部落的男士忙碌地在海上捕撈飛魚，而在6月的飛魚祭結束後，開始捕獵低棲性的魚類準備儲存冬季的食物，以海洋為中心的蘭嶼族人，因此也特別重視海洋生態的永續經營概念。

海域發展史(軍事區域、經濟識別區、宗教進入)在60至70年代，國民政府解除蘭嶼山地管制辦法開放觀光，部份遊客以消費蘭嶼的心態與行徑，以及外來文明的影響下，形成了蘭嶼空間與社會文化的遽變。

蘭嶼人口現約有5157人，居民多為原住民雅美族，約4303人。雅美語與菲律賓巴丹群島的伊巴丹語有高精度相通，也是台灣原住民族中唯一屬於馬來-玻里尼西亞語族的語言。雅美語主要使用於蘭嶼島上，島上六個不同部落各自都有其不同的腔調。而特別的是漁人部落的祖先syaman pitozideny就有划著拼板舟到菲律賓最北的島嶼巴丹島的遺跡。這也是後代子孫一直還存有拜訪遠方族人的夢想。

成立目的

傳統海岸(域)清理工作主要由政府雇工清理或不定期辦理大型淨灘(海)活動等兩種方式。近年來，隨著企業社會責任的興起，臺灣本島越來越多企業投入淨灘(海)專案，而離島的蘭嶼四面環海，擁有豐富海洋生態的多樣性，都是臺灣生態環境的重要指標，歷年蘭嶼族人獨特的海洋文化，都是與自

然和平共存夥伴關係。

從小飛機上俯瞰蘭嶼，蘭嶼的山頭是太平洋一片藍天綠海中。蘭嶼的發展是傳統與現代巨大張弛下的為難。應該開發蘭嶼，還是應該讓蘭嶼保持自然原始的面貌，因為牽涉部落與親族的問題而變得更加棘手。不僅政策擬定者不知從何著手呵護這明艷動人的熱帶小島，連身為族人，亦對腳下的土地有著自我矛盾的期望與要求。

除了沿岸(海)的環境守護以外，在蘭嶼四周圍的海域更是因為地形、洋流而孕育出獨具特色的潛水環境，包含了藍洞、斷層、峽谷、巨型獨立礁，非常多元。

海域特性水深且清澈，而且往往海流紊亂且強勁，受到洋流的牽引與沿岸流的匯集，海流常常湍急、混亂，而海底下的地形則是多為峭壁跟向外延伸的大礁盤，深度陡降，行程豐富的生態，在大峭壁旁滿滿的海洋齒與各色軟硬珊瑚，而小魚群們點綴在深藍的背景上，各種生態的擁簇讓人難忘。傍海而生的族人經常需出入海中，但隱藏的危險也是生存的威脅之一。

政府單位雖設立有海巡隊，但是對於蘭嶼的海象仍缺乏較為完整的認識，導致意外來襲時，搜救部隊無法精確判斷漂流方向與方位，多半仍由本地深諳海象的居民自組搜救隊與義消積極投入救援，甚為遺憾。

若能讓在地族人有更完整的用海安全、救生救難及海域巡守等知識，除可減少海域安全事故的發生，事故時也可協助政府進行救生救難，來減少傷亡。

二、計畫年期：111年5月1日起至111年11月30日

三、主辦單位：社團法人臺東縣蘭嶼鄉漁人社區發展協會

四、協辦單位：漁人青年會

五、總計畫經費：300,000 元

六、經費來源：

(一)中央款：285,000 元

(二)自籌配合款：15,000 元

(三)其他：

七、計畫目標：

透過專業培訓，導入民間社團、在地社區共同參與海岸(域)環境維護及宣導工作，另了解用海安全及協助海域安全救難救助等工作。

八、計畫內容概述：

蘭嶼因地理位置及海流影響，加上每年超過10萬人次的遊客湧入，海漂垃圾密度僅次於臺灣北部海面，這些垃圾被浪打上岸後堆積在礁岩間，嚴重威脅自然生態；另外蘭嶼近年來因為獨具特色的潛水環境，吸引許多潛水客慕名而來，但因為周邊海流複雜，藏著許多潛在危險，也提高搜救團隊的困難度。因此若能提高蘭嶼在地居民對用海安全、救生救難及海域巡守等知識，除可減少海域安全事故的發生，事故時也可協助政府進行救生救難，來減少傷亡。





貳、重點工作項目

一、工作項目及經費：

工作項目	經費 (元)	概述
1. 按日案件計資酬金 講座鐘點費	64,000	海保署補助
2. 臨時人員酬金	52,800	海保署補助
3. 一般事務費 印刷製作費、活動餐費 活動宣導品製作費(自籌)	33,855	海保署補助 活動宣導品由本會自籌
4. 物品：醫療箱、記憶卡、 救生衣、防湖鞋、行政耗 材費、油料費	24,588	海保署補助
5. 保險	3,624	海保署補助
6. 國內旅費	13,800	海保署補助
7. 其他案務租金	12,100	海保署補助
合計	204,767	

參、重要成果及效益分析

一、重要成果說明

海洋資源的重要性，是靠海生活的人都會知道並且重視的，生活所有的日常都與海相關，在觀光發展成熟的地方都會越重視海洋資源保育，其生物多樣豐富才是觀光發展永續最大的支持及助力，輔導並成立強而有力的海岸巡守資源監控保育推動，厚植海域資源，是地方不容忽視的。

本計畫以「海洋生態保育」、「海洋環境保護」、「海域安全及救生救難」等主題進初階教育訓練課程內容；由於蘭嶼地區擁有獨特的自然地景、海洋文化及資源，極具發展生態旅遊之潛力，在進階課程中適時融入生態旅遊解說及經營技巧等，協助當地產業發展。

希望透過專業培訓，導入民間社團、在地社區共同參與海岸

(域)環境維護及宣導工作，本計畫招募20位漁人部落的年輕人，原規劃從20人中再挑選10人進入進階課程，而成立巡守隊，但頒發結業證書後，學員皆有意願進入進階課程培訓。後續成立海岸巡守隊line群組，除了巡守隊成員外，亦加入海洋委員會海洋保育署、海巡署東部分署及蘭嶼安檢所，以期資訊可以快速準確流通。

表1.6月13日至15日初階課程訓練

日期	時間	課程內容	預定講師
6/13(一) 紅頭社區發展協會會議室	8:30~9:00	報到	
	9:00~9:10	開幕式	海洋保育署/漁人社區發展協會
	9:10~10:00	海洋保育相關法規	海洋保育署海洋保育巡查站-臺東站
	10:00~10:20	休息	
	10:20~12:00	通報聯繫與蒐證技巧	海巡署東部分署
	12:00~13:00	午餐/休息	
	13:00~17:00	蘭嶼傳統海洋文化	謝加水
6/14(二) 紅頭社區發展協會會議室	08:00~12:00	潮間帶傳統生物介紹(一)	蘇瑞清
	12:00~13:00	休息	
	13:00~17:00	雅美(達悟)傳統生態知識/文化與海洋漁業永續利用	夏曼.賈巴度
6/15(三) 紅頭社區發展協會會議室	08:00~12:00	海洋野生動物救援	海洋保育署海洋保育巡查站-臺東站
	12:00~13:00	午餐/休息	
	13:00~17:00	蘭嶼珊瑚礁生態介紹	臺東大學段文宏教授



圖1.海巡署東部分署講授通報聯繫與蒐證技巧



圖2.海洋委員會海洋保育署吳副署長龍靜於結業式進行勉勵



圖3.頒發結業證書合影



圖4.本計畫購置巡守隊裝備(救生衣)

表2.進階課程(9月25日及9月29日)

<p>漁人巡守隊 進階課程</p> <p>111年09月25日 08:00~12:00</p>	<p>課程主題</p> <p>生態旅遊 發展經驗</p> <p>講師 蘇瑞清</p>	<p>漁人巡守隊 進階課程</p> <p>111年09月25日 14:00~18:00</p>	<p>課程主題</p> <p>蘭嶼海洋 魚類解說</p> <p>講師 夏曼賈巴度</p>
<p>漁人巡守隊 進階課程</p> <p>111年09月29日 10:00~12:00</p>	<p>課程主題</p> <p>蘭嶼傳統 造舟技術</p> <p>講師 施盛流</p>	<p>漁人巡守隊 進階課程</p> <p>111年09月29日 16:00~20:00</p>	<p>課程主題</p> <p>蘭嶼夜間 觀星辯位</p> <p>講師 謝加水</p>

二、效益分析（請依原核定工作計畫書檢討執行成效）

成果目標 與效益	指標 (依原核定工作計畫書 或新增)	成果 (值)	說明
可量化 效益	教育訓練參與人次	<u>20</u> 人次	
	巡守隊招募	<u>20</u> 人次	

不可量化效益	<p>本計畫執行方向有辦理教育練、巡守隊人員招募等，蘭嶼島處離島地區，島嶼四面環海，海洋資源豐繞，文化也與海息息相關，成立海岸巡守隊，相互守望，為提升執行成果，深入辦理海洋文化教育訓練，與海洋文化相連的拼板舟建造學習，造舟樹種，造舟禁忌，耆老的傳授，魚類捕撈智識等，海洋環境維護等進行相關的教育訓練。</p>
--------	--

肆、執行中遭遇困難及因應對策

- 一、部落少有團體組織運作概念，人員整合困難。
- 二、沿海地型複雜，多變化造成維護困難。
- 三、維護區域為多颱多強風，巡護危險性高。

伍、未來推動方向與建議

- 一、訓練在地族人及相關人員了解有關海洋生態保育、海洋環境保護、海域安全及救生救難等協助蘭嶼海岸(域)生態環境維護、用海安全、海岸(域)巡守等需具備之基礎知識。
- 二、協助蘭嶼海岸(域)生態環境維護及海域救生救難等事項
- 三、成員具從事環保相關工作（如淨溪淨灘、生態導覽解說、生態環境調查、海洋巡守、推廣及宣導海岸環教活動等
- 四、協助公部門：
 - (一)協助執行海域執法事項：
 - (二)協助查緝海上槍械、毒品走私及非法入出國等犯罪。
 - (三)協助取締破壞漁業資源事項。
 - (四)協助管制及維護海上交通秩序之事項。
- 五、執行海事服務事項：
 - (一)協助執行救生、救難等海難搜救事項。
 - (二)協助執行海洋災害救護事項。

(三) 協助處理海上船舶碰撞及其他糾紛之事項。

六、執行規劃海洋事務：

(一) 協助推動海洋政策、研展海洋事務、宣導海洋意識及拓展國際交流事宜。

(二) 協助協調、調查及處理海上涉外事務

建議未來培訓有成，可協助以下各項任務：

一、巡查通報

(一) 違規通報：非法捕、電、毒、炸魚、濫挖植物、車輛或機具擅進海灘之行為，或其休違法(違規)情事。

(二) 污染通報：非法棄置事業廢棄物、水體水質、水色異常或海岸油污染事件等。

二、環境維護

(一) 辦理或參加淨灘活動：自行辦理或參與本處或其他單位辦理之淨灘活動。

(二) 協助執行海岸油污事件緊急應變作業。

三、其他

(一) 定期受訓：每隊每年至少須參加訓練課程。

(二) 參與會議活動：每隊每年至少須參加所辦理之活動。

填報單位：社團法人臺東縣蘭嶼鄉漁人社區發展協會

單位主管：楊馬倫

填報人及連絡電話：楊馬倫/0912-452-195

填表日期：111年12月9日

附件1 可提供本署運用之相關圖片或照片，並提供授權使用書

請提供至少 4 張供本署宣傳運用，圖像需清晰，另電子圖檔需 2MB 以上，
並以單獨電子檔方式提供。





